

URZĄD GMINY KRUPSKI MŁYN

**WYTYCZNE
WÓJTA GMINY KRUPSKI MŁYN
SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY**

**W SPRAWIE REALIZACJI ZADAŃ W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ I ZARZĄDZANIA
KRYZYSOWEGO W GMINIE KRUPSKI MŁYN W 2012 ROKU**

**KRUPSKI MŁYN
luty 2012 r**

ZASADNICZYM CELEM I PRIORYTETOWYM KIERUNKIEM działania w zakresie Obrony Cywilnej w 2012 roku będzie: **doskonalenie mechanizmów systemu ochrony ludności w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa, w tym zakresie ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, współdziałania podmiotów realizujących zadania ochrony ludności w czasie pokoju, a także dążenie do zapewnienia warunków realizacji zadań w sytuacjach katastrof naturalnych, klęsk żywiołowych oraz zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.**

Główny wysiłek obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w 2012 roku powinien koncentrować się na następujących zagadnieniach:

- kontynuowaniu procesu przebudowy systemu ochrony ludności pod kątem aktualnych wyzwań,
- integracja przedsięwzięć z zakresu obrony cywilnej z planami zarządzania kryzysowego poprzez realizację wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów, gmin.
- doskonalenie współpracy z Siłami Zbrojnymi RP na rzecz ochrony ludności,
- doskonalenie organizacji ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- upowszechnianie zadań obrony cywilnej poprzez systematyczne szkolenia z zakresu powszechnej samoobrony,
- zapewnienie warunków, w ramach programów doskonalenia obrony cywilnej na lata 2009 – 2018, do modernizacji techniki i infrastruktury, szkolenia personelu, a także ludności w zakresie powszechnej samoobrony, stosownie do priorytetów niniejszych wytycznych,
- doskonalenie współpracy z ochotniczymi strażami pożarnymi w odniesieniu do zadań z zakresu ochrony ludności w tym obrony cywilnej.

W celu zapewnienia wysokiego poziomu przygotowań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego należy w zakresie organizacyjnym i normatywno-prawnym:

1. Doskonać procedury współpracy samorządowej z podmiotami przewidzianymi do realizacji zadań obrony ludności i obrony cywilnej.
2. Dążyć do pozyskiwania środków, także w ramach realizacji programów wspomagających system bezpieczeństwa obywateli, dotowanych z funduszy Unii Europejskiej.
3. Doskonać istniejące procedury koordynacji realizacji zadań obrony cywilnej przez organizacje pozarządowe.
4. Kontynuować współpracę z organami wojskowymi na rzecz realizacji zadań obrony cywilnej.
5. Dokonać aktualizacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej.

W zakresie planowania ratownictwa:

1. Kontynuować proces związany z planowaniem obrony cywilnej z uwzględnieniem korelacji tego procesu z innymi planami obejmującymi sferę ochrony ludności.
2. Dokonać aktualizację oceny zagrożeń oraz określić sposoby zapobiegania tym zagrożeniom.
3. Doskonać plany ewakuacji ludności zgodnie z: wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 roku w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia oraz zarządzeniem Nr 77/2009 Starosty Powiatu Tarnogórskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 21.10.2009 r. w sprawie opracowania gminnych planów ewakuacji (przyjęcia) na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny (ewakuacja III stopnia).
4. Przeprowadzić analizę struktur wyposażenia formacji obrony cywilnej, ze szczególnym uwzględnieniem stanów osobowych i faktycznych możliwości ich wykorzystania.
5. Opracować ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej za 2011 r. według wytycznych szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 10 lipca 2009 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań Obrony Cywilnej w województwach.

W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

1. Utrzymać w stałej sprawności system alarmowania ludności oraz doskonać system zarządzania z wykorzystaniem sieci łączności radiotelefonicznej.

2. Prowadzić stały monitoring potencjalnych lokalnych zagrożeń.
3. Doskonać plany współdziałania jednostek organizacyjnych wchodzących w skład wykrywania i alarmowania.
4. Doskonać, przy wykorzystaniu normy ATP-45B, znajomość procedur prognozowania skażeń i wymiany informacji, w tym podczas treningów systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza i skażeniami oraz sytuacji zagrożeń uderzeniami bronią masowego rażenia (BMR) oraz środkami stosowanymi podczas ataków terrorystycznych.
5. Doskonać procedury przekazywania informacji o zagrożeniach, w tym ostrzeżeń i alarmów o niebezpieczeństwie oraz współpracę z mediami, w szczególności na poziomie lokalnym w zakresie upowszechniania sygnałów alarmowych i sposobów zachowania się ludności po ich usłyszeniu.
6. Wprowadzić do użytkowania Zarządzenie Nr 419 Wojewody Śląskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania oraz Zarządzenie Nr 5/2012 Starosty Tarnogórskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 20.01.2012 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania.

W zakresie szkolenia:

1. Proces szkolenia realizować zgodnie z wytycznymi Szefa OCK z 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzenia szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.
2. Doskonać proces szkolenia, w tym w zakresie upowszechniania międzynarodowego prawa humanitarnego oraz ochrony dóbr kultury przed zagrożeniami.
3. Kontynuować szkolenie obsad zespołów i elementów organizacyjnych ewakuacji na wszystkich szczeblach organizacji.
4. W szkoleniu doskonalącym kadr szczególną uwagę zwrócić na znajomość procedur związanych z prognozowaniem skażeń i zniszczeń oraz powstałych strat wskutek użycia środków rażenia, w tym BMR.
5. Zapewnić przeszkolenie personelu przewidzianego do obsługi sprzętu i urządzeń będących na wyposażeniu magazynów obrony cywilnej, których obsługa wymaga wiedzy specjalistycznej.
6. Doskonać system nadzoru nad realizacją ćwiczeń w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej.
7. Doskonać procedury współdziałania z militarnymi ogniwami obronnymi państwa, między innymi poprzez udział we wspólnych ćwiczeniach.

8. Dążyć do zwiększenia aktywności obywateli w zakresie powszechnej samoobrony ludności.

W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

1. Utrzymać sprzęt obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej poprzez prowadzenie konserwacji, napraw, remontów i legalizacji. Sprzęt zużyty i nieprzydatny, szczególnie w obszarze rozpoznania skażeń, łączności, indywidualnych środków ochrony przed skażeniami, należy wycofać zgodnie z obowiązującymi przepisami.
2. Przygotować wykaz sprzętu i urządzeń, który może być wykorzystywany do usuwania skutków katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych na obszarze gminy.
3. Dokonać analizy potencjalnych potrzeb w zakresie użycia agregatów prądotwórczych, szczególnie w odniesieniu do obywateli, których funkcje życiowe są podtrzymywane przy pomocy urządzeń zasilanych energią elektryczną.
4. Kontynuować racjonalną gospodarkę sprzętem obrony cywilnej, pozyskiwać sprzęt niezbędny do realizacji zadań w ramach przydzielonych limitów finansowych, z uwzględnieniem wyposażenia magazynów w sprzęt niezbędny do likwidacji skutków klęsk żywiołowych.
5. Prowadzić stały nadzór i kontrolę ewidencji oraz obrotu materiałowymi składnikami majątkowymi obrony cywilnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami.
6. Doskonalic procedury postępowania na rzecz zapewnienia środków niezbędnych do przetrwania ludności w sytuacjach wystąpienia zagrożenia.
7. Kontynuować weryfikację istniejących budowli ochronnych w zakresie stanu technicznego i możliwości ich wykorzystania, w czasie zagrożeń oraz aktualizować bazę danych w tym zakresie.
8. Doskonalic tryb przygotowania środków transportu oraz doraźnych miejsc bytowania niezbędnych do realizacji procesu ewakuacji.

Zadania priorytetowe w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego:

Określenie priorytetów w zakresie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze gminy jest zadaniem nie łatwym. Odmienne usytuowanie poszczególnych sołectw, przebieg szlaków komunikacyjnych, różni dostawcy energii elektrycznej skutkować mogą nie tylko różną skalą ale i ryzykiem poszczególnych zagrożeń.

Ogólne ramy i kierunki działania zostały wskazane w „Powiatowym Programie Zapobiegania Przeszypczosci oraz Porzadku Publicznego i Bezpieczestwa Obywateli na lata 2011-2014”.

W tym stanie rzeczy podkreclic nalezy znaczenie kontynuacji programow i projektow sluzacych poprawie stanu bezpieczenstwa i porzadku publicznego, a szczegolnosc tych, ktorych celem jest ograniczenie zachowan aspoecznych i przestepczosci. Podejmowane w ich ramach dzialania, uwzgledniajac istniejace na danym obszarze zagrozenia, powinny obejmowac wszystkie sfery zycia publicznego i mozliwie najszerszy krąg srodowisk, ze szczegolnym uwzglednieniem srodowisk najbardziej zagrozonych.

Elementem podejmowania dzialan powinno byc takze dazenie do wykorzystania mozliwosci pozyskiwania innych niz wlasne srodkow finansowych na realizacje programow. Szanse taką daje prowadzona w I etapie konkursu przez Wojewode Slaskiego procedura kwalifikacyjna projektow poprawy bezpieczenstwa publicznego w ramach Rządowego programu ograniczania przestepczosci i aspoecznych zachowan „Razem bezpiecniej”, czy programy unijne. Biezące informacje w tym zakresie zamieszczane beda na stronie internetowej Slaskiego Urzedu Wojewodzkiego w Katowicach.

Z uwagi na specyfike zagrozen niezbedne jest biezące weryfikowanie i modyfikowanie prowadzonych dzialan w zakresie zapewnienia bezpieczenstwa. Niezbedne jest rowniez pozyskiwanie do wspolpracy nowych podmiotow i partnerow, ktorych udzial moze przyczynic sie do objecia dzialaniami, zwlaszcza tymi o charakterze prewencyjnym i informacyjnym, jak najwiekszej liczby mieszkancow gminy. Istotnym elementem dzialan jest rowniez aktywizacja srodowisk lokalnych do podejmowania wlasnych inicjatyw w tym zakresie.

Podobnie jak w latach poprzednich wyznacznikami skutecznosci podejmowanych dzialan powinny byc:

- wzrost poczucia bezpieczenstwa mieszkancow,
- wzrost poczucia bezpieczenstwa w poszczegolnych srodowiskach, w tym tych najbardziej zagrozonych,
- zainicjowanie aktywnosci w zakresie podejmowania wspolnych dzialan podmiotow zaangazowanych w zapobieganie i reagowanie na przejawy aspoecznych zachowan i przestepczosci,
- poprawa wizerunku i wzrost zaufania spolecznego do organow administracji publicznej.

Jednym z bardziej istotnych przedsięwzięć, z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa, podejmowanych w 2012 roku przez organy administracji publicznej powinno być zintensyfikowanie i skoordynowanie działań w ramach przygotowania i realizacji okresowych akcji związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa dzieciom jak i osobom dorosłym spędzającym na terenie gminy ferie zimowe i wakacje letnie. Szczególną uwagę zwrócić należy na bezpieczeństwo w miejscu wypoczynku jak i w drodze do i z tych miejsc (drogi, przystanki autobusowe, stan autobusów, itp.)

Krupski Młyn, dnia 6 lutego 2012 r.

Wójt Gminy Krupski Młyn

Szef Obrony Cywilnej Gminy

**ZADANIA
W ZAKRESIE PRZYGOTOWANIA I REALIZACJI PRZEDSIĘWZIĘĆ OBRONY CYWILNEJ,
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO I BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO W 2012 ROKU.**

WYSZCZEGÓLNIENIE	ZADANIA DO REALIZACJI	TERMIN REALIZACJI	UWAGI
I. OBRONA CYWILNA			
	1. Opracowanie Wytocznych Starosty tarnogórskiego do wykonania w powiecie nowego Planu OC.	I kwartał	Powiat opracuje wytyczne dla gmin. Gminy dla podmiotów gospodarczych i innych realizujących zadania OC.
	2. Sporządzenie nowego Planu OC	IV kwartał	
	3. Analiza potencjalnych potrzeb w zakresie użycia agregatów prądotwórczych, szczególnie do obywateli, których funkcje życiowe są podtrzymywane przy pomocy urządzeń zasilanych energią elektryczną.	II kwartał	Zestawienie przesłać do 31 maja 2012 r.
	4. Wdrożenie zarządzenia nr 5/2012 Starosty Tarnogórskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 20.01.2012 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania.	I kwartał	
	5. Treningi doskonalące znajomości procedur wymiany informacji i prognozowania skażeń po uderzeniach NBC oraz zdarzeniach typu ROTA wg normy ATP-45B.	14 marca 2012 r. 5 czerwca 2012 r. 4 września 2012 r. 12 grudnia 2012 r.	Istnieje możliwość uczestnictwa przedstawicieli gmin.

	6. Wprowadzenie do realizacji Wytycznych Wojewody w sprawie ewidencjonowania FOC i wdrożenie jej do wykorzystania w gminie i podmiotach.	I kwartał	
	7. weryfikacja istniejących FOC w oparciu o Wytyczne.	II i III kwartał	
	8. Bieżąca analiza występujących i potencjalnych zagrożeń oraz doskonalenie metod ich rozpoznawania (tworzenie, uaktualnianie i udostępnianie baz danych w przedmiotowym zakresie).	cały rok	
	9. Doskonalenie struktur oraz zasad funkcjonowania formacji obrony cywilnej i ich wyposażenia głównie pod kątem zagrożeń czasu pokoju (w tym terrorystycznych) z uwzględnieniem specyfiki zagrożeń występujących na terenie gminy.	na bieżąco	W zakresie powołanych FOC.
	10. Redagowanie i umieszczanie w BIP ostrzeżeń, poradników, instrukcji, komunikatów i innych informacji z zakresu obrony cywilnej, ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i bezpieczeństwa publicznego.	na bieżąco	
	11. Aktualizacja „Dokumentacji planowych działań zapewnienia funkcjonowania publicznych urzędzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych.	na bieżąco	

	12. Opracowanie wniosków na medale „Za Zasługi dla Obronności Kraju”.	Do 15 marca	Powiat przysyła wnioski po otrzymaniu pisma z WZK ŚUW
--	---	-------------	---

II. ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE

	1. Bieżąca aktualizacja Planu zarządzania kryzysowego	wg potrzeb	
	2. Realizacja zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej.		Po przyjęciu przez RM Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej.
	3. Przygotowanie i zapewnienie działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach. Zapewnienie gotowości do użycia systemów alarmowania ludności o zagrożeniach.	I-IV kwartał	
	4. Doskonalenie systemu wczesnego ostrzegania. Doskonalenie współdziałania z pozostałymi uczestnikami systemu wczesnego ostrzegania, w tym zapewnienie sprawnej i skutecznej wymiany informacji.	I-IV kwartał	

	5. Wdrożenie Zarządzenia Wojewody Śląskiego w sprawie organizacji i działania systemu wczesnego ostrzegania w woj. śląskim.	I-III kwartał	
	6. Utrzymanie i rozwój systemów technicznych na potrzeby systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania. – rozwój i modernizacja, – konserwacja i naprawy.	I-IV kwartał	
	7. Testy systemu syren alarmowych	25 października 2012 r.	
	8. Testy łączności radiowej.	I-IV kwartał	
	9. Ewidencjonowanie elementów systemu syren alarmowych w województwie z wykorzystaniem aplikacji „System Rejestracji Syren Alarmowych” i aktualizacja danych zgromadzonych w systemie.	na bieżąco	
	10. Testy łączności radiowej.	I-IV kwartał	
III. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE			
	1. Inicjowanie i koordynowanie działań w ramach Rządowego programu ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań „Razem Bezpieczniej”, w tym kwalifikowanie projektów do dofinansowania.	na bieżąco	Przy wykorzystaniu dotacji MSWiA
	2. Organizacja i koordynacja przedsięwzięć w ramach akcji „Bezpieczne Ferie 2012”	styczeń-luty 2012 r.	
	3. Organizacja i koordynacja przedsięwzięć w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2012”	Maj-wrzesień 2012 r.	
	4. Współdziałanie z podmiotami mającymi wpływ na realizację bieżących zadań związanych z poprawą stanu bezpieczeństwa.	na bieżąco	
	5. Realizacja zadań wynikających z ustawy z o bezpieczeństwie imprez masowych, w tym: wydanie lub odmowa wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, wydanie decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej, kontrolowanie zgodności przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu, przerwanie imprezy masowej	na bieżąco	Przesłanie do WBiZK kopii protokołów kontroli. Współpraca KP Policji.

IV. SZKOLENIA

<p>1. Organizacja szkoleń podstawowych, doskonalących oraz ćwiczeń dotyczących zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, ochrony ludności dla organów administracji, pracowników aparatu wykonawczego, formacji OC i ludności w ramach powszechnej samoobrony.</p>	<p>na bieżąco</p>	
<p>Realizowane przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Starostów, prezydentów, burmistrzów, wójtów. 	<p>wg oddzielnego planu</p>	<p>Szczegółowy plan szkoleń zostanie przesłany przez WBiZK ŚUW</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Osób zatrudnionych na stanowiskach związanych z prowadzeniem spraw obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w urzędach administracji szczebla powiatowego i gminnego. 	<p>wg oddzielnego planu</p>	<p>Szczegółowy plan szkoleń zostanie przesłany przez WBiZK ŚUW</p>
<ul style="list-style-type: none"> ⚡ Komendantów FOC, ⚡ Instruktorów OC, ⚡ Członków formacji SWA wg normy ATP 45B 	<p>wg oddzielnego planu</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • Ludności w zakresie powszechnej samoobrony. 	<p>na bieżąco</p>	
<p>Realizowane przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy</p>		

	<ul style="list-style-type: none"> Kierowników zakładów pracy, osób zatrudnionych w zakładach pracy wykonujących zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej 	na bieżąco	Wg własnych planów
	<ul style="list-style-type: none"> Dyrektorów i kierowników placówek oświatowych 	na bieżąco	
V. ZABEZPIECZENIE LOGISTYCZNE ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ			
	1. Uzupelnienie poprzez zakupy – stosownie do potrzeb i posiadanych możliwości finansowych – sprzętu i środków materiałowych niezbędnych do wykonania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem specyfiki zagrożeń występujących na terenie gminy.	cały rok	W ramach przyznaných w budżecie na ten cel środków.
	2. Aktualizacja ewidencji według stanu posiadania na dzień 31.12.2011 r: - sprzętu i wyposażenia OC w magazynach, - bazy warsztatowo-magazynowej, - urządzeń specjalnych na potrzeby OC, - budowli ochronnych,	I kwartał	
	3. Porównanie ewidencji sprzętu obrony cywilnej Szefa OC Województwa pomiędzy WBiZK ŚUW gminami i powiatami.	styczeń	
	4. Przeprowadzenie inwentaryzacji sprzętu OC wg stanu na 31 grudnia 2011 r.	I-II kwartał	
	5. Aktualizacja należności sprzętu OC na potrzeby realizacji zadań przez FOC.	II kwartał	
	6. Dokonanie przeklasyfikowania i wybrakowania sprzętu OC.	III-IV kwartał	Zasady zostaną przekazane pismem WBiZK ŚUW
VI. ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA I OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ			
	Aktualizacja procedur Planu operacyjnego ochrony przed powodzią w zakresie: <ul style="list-style-type: none"> osłony hydrologiczno- meteorologicznej, prowadzenia akcji przeciwpowodziowej. 	II kwartał	

VII. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

1. Opracowanie sprawozdania pt. „Ocena stanu przygotowań obrony cywilnej w powiecie”.	do 08.02.2012 r.	
2. Aktualizacja „Bazy Szefa OC - ARKUS 2005”.	07.04.2012 r. 07.07.2012 r. 07.10.2012 r. 07.01.2012 r.	
3. Sprawozdanie z zakresu wykorzystania limitów finansowych.	do 5 dnia po zakończeniu kwartału.	
4. Wniosek o dotację na realizację zadań w 2013 r.	do 15 marca 2012 r.	

VIII. PRZESTRZEGANIE DYSCYPLINY FINANSOWEJ

Nadzorowanie wydatkowania przyznanych kwot dotacji na: <ul style="list-style-type: none">• utrzymanie i konserwację systemów alarmowych.• inne bieżące zadania finansowane na podstawie zawieranych umów i porozumień.• zakupy sprzętu	na bieżąco	
--	------------	--

Krupski Młyn, dnia 6 lutego 2012 r.

Wójt Gminy Krupski Młyn
Szef Obrony Cywilnej Gminy